

# 减排承诺昭示中国的自信与务实

中国用一个很高的量化减排目标来严格约束自己。中国的减排承诺,首先是体现了一个大国的负责任态度,其次是促成和加快了中国经济结构调整的步伐。减排承诺背后反映的是中国的自信与务实。

栏目主持:乐嘉春  
联系本栏:jic@ssnews.com.cn

在哥本哈根气候会议召开前夕,中国首次宣布了清晰的量化减排目标:在2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%至45%,并将这一目标纳入中长期发展规划的约束。据此,中国用一个很高的目标来严格约束自己,这一举动也赢得了国际社会的普遍欢迎和高度评价。

那么,如何看待中国的减排承诺?笔者认为,可以从以下两个方面来理解中国作出减排承诺的积极意义。

首先,当前中国经济处在工业化、城镇化加快发展的关键阶段,控制减排目标事实上会面临巨大压力和明显困难,故此时中国的减排目标,既是对即将召开的哥本哈根气候会议的有力支持,同时也是向全世界传达了一个信息,中国正逐渐成为全球性大国,也越来越有能力和信心承担起自己应该承担的国际责任。

确实,气候问题是近年来的一个重大国际热点问题。在“共同但有区别责任”的原则之下,中国既要注重国家利益,又要以维护全人类利益为己任,在全球气候问题的国际合作中理应

发挥更大的作用,并主动承担起自身的责任。

尽管中国当前还是个发展中国家,人均二氧化碳排放量也很低,但二氧化碳排放总量已位居世界首位。考虑到中国经济的规模及成长性,中国是应当承担起更大的减排责任。中国在减排问题上如何行动,对实现《京都议定书》制定的全球减排目标也至关重要。由此可见,中国提出的减排目标,体现了中国的自信和负责任的大国态度。当然,这对有关各方的减排态度、特别是对哥本哈根大会取得成功都将产生重要的、积极的影响。

其次,中国提出的量化减排目标是切实可行的,尽管实现这一目标中国将付出艰苦卓绝的努力。之所以这样讲,是因为中国将通过“经济结构调整”努力实现减排承诺,同时减排承诺也将促成和加快中国经济结构调整的步伐。

从过去30年来中国经济发展来看,中国重蹈了以消耗资源、能源和污染环境为主的西方早期工业发展之路。确实,“两高一低”的粗放型经济发展模式,使得中国的环境早已“不堪重负”。如何在资源和环境约束下开辟一条新型工

业化道路,探索低碳经济发展也就成为中国这个后发国家应当肩负的时代重任。

鉴于到2020年前,中国仍将处于重化工业和城市化的快速发展阶段,如果我们不采取得力措施,那么能源和资源的瓶颈约束将难以支撑中国经济的可持续发展。另外,借助外力,有时对推进中国经济结构调整还更有效。确实,中国的减排承诺将产生一种倒逼机制,迫使我们不得不采取更有力度的节能减排措施,来促进经济结构的调整,以此大幅减少温室气体的排放,最终实现中国向国际社会承诺的一个较高减排目标。

对此,我们应当大力调整严重依赖于煤炭供应的能源结构,逐步向低碳和绿色的能源结构方向进行转型。客观而言,中国在实现能源结构调整方面是有一定优势的。这是因为,目前中国的许多基础设施尚在建设和发展之中,并不像欧美国家那样基本上已经定型。因此,在早、中期发展阶段中,我们可以优先规划去建设那些绿色的固定资产。

另外,中国还具有一些独特的制度优势,如

政府具有很强的行政调控能力,只要把绿色发展的方向,一些发达国家难以办成功的大事在中国往往有条件办成。当然,借助减排推进经济结构调整和经济增长方式转型,仅靠运用行政手段是不够的,还需要我们同时构建起与之对应的减排市场体系和监管体系。

据此,我们可以从以下几方面着手:一是试行碳排放强度的考核制度,探索控制温室气体排放的体制机制;二是制定“低碳经济的发展战略”,把资金投入区域化分配,针对不同的区域分别发展不同的低碳项目;三是在特定区域或行业开展碳排放交易,用市场方式把中国本土的碳价格机制做出来;四是试行开征碳税,提高资源的使用成本;五是加强相关法制建设,为应对气候变化和发展低碳经济提供法律保障。

透过中国的减排承诺,我们可以看到一个自信、务实的中国在崛起。一方面,中国给了世界一个减排承诺,体现了一个大国的自信和负责任态度;另一方面,中国又将减排承诺“蜕变”成促进当下中国经济结构调整的新动力,因为低碳下的经济增长才能保证中国经济的可持续发展。



作者 邓聿文

作者系《学习时报》副编审

# “黄三角”正式获批 上升为国家战略

建设全国重要的高效生态经济示范区、特色产业基地、后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域

记者从山东省政府获悉,国务院已正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,以此为起点,黄河三角洲地区的发展上升为国家战略,成为国家区域协调发展战略的重要组成部分。

黄河三角洲位于渤海南部黄河入海口沿岸地区,包括山东省的东营、滨州和潍坊、德州、淄博、烟台的部分地区,共涉及19个县(市、区),总面积2.65万平方公里,占山东全省面积的六分之一,总人口约985万人。黄河三角洲土地资源优

势突出,地理区位优势,自然资源较为丰富,生态系统独具特色,产业发展基础较好,具有发展高效生态经济的良好条件。

加快发展黄河三角洲高效生态经济,不仅关系到环渤海地区整体实力的提升和区域协调发展的全局,也关系到环渤海和黄河下游生态环境的保护。国务院指出,要把《规划》实施作为应对国际金融危机、贯彻区域发展总体战略、保护环渤海和黄河下游生态环境的重大举措,把生态

建设和经济社会发展有机结合起来,促进发展方式根本性转变,推动这一地区科学发展。

国务院要求,《规划》实施要以资源高效利用和生态环境改善为主线,着力优化产业结构,着力完善基础设施,着力推进基本公共服务均等化,着力创新体制机制,率先转变发展方式,提高核心竞争力和综合实力,打造环渤海地区具有高效生态经济特色的重要增长区域,在促进区域可持续发展中参与东北亚经济合作中发

挥更大作用。

依据《规划》,黄河三角洲高效生态经济区的战略定位是:建设全国重要的高效生态经济示范区、特色产业基地、后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域。《规划》明确了黄河三角洲发展的近期和远期目标:到2015年,基本形成经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展新模式;到2020年,率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效生态经济区。

(新华社)

# 国土部严格土地供应 落后产能难“立足”

记者 于祥明 编辑 梁伟

3日,国土资源部土地利用管理司负责人再度强调,将运用土地政策,严格土地供应,以促进产业结构调整。

该负责人是在解读《限制用地项目目录(2006年本增补本)》和《禁止用地项目目录(2006年本增补本)》(下称“增补目录”)时作上述表示的。

该负责人表示,为应对国际金融危机的冲击和影响,我国制定和实施了扩内需、促增长的一揽子计划。目前,政策效应已初步显现,经济形势总体向好。但不少领域产能过剩、重复建设的问题突出。

“一些地区违法、违规审批,未批先建、边批边建现象又有所抬头。”该负责人表示,为贯彻落实国家抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展的政策,国土部出台了上述增补目录。

据介绍,增补目录新增了限制用地的项目,包括乳制品加工项目、多晶硅项目、纺织项目以及部分钢铁、有色金属和建材项目。其中,新建多晶硅项目规模必须大于3000吨/年,占地面积小于6公顷/千吨多晶硅。

再者,增补目录还调整了煤炭项目准入条件,即暂停30万吨以下的新建煤矿项目的用地供应。同时还调整了党政机关新建办公楼用地条件。更为严厉的是,目录还增加了禁止用地项目目录。具体包括,禁止用地增加了风电装备整机制造厂项目和船坞、船台项目。



对于颇受关注的目录中增加对商品住宅宗地出让面积的限制条款,该负责人表示,其意在防止开发商“囤地”。

目录规定了宗地出让面积的上限,即小城市、镇不得超过1公顷,中等城市不得超过14公顷,大城市不得超过20公顷,这一规定是在总结地方实践经验基础上制定的,鼓励小面积宗地出让,有利于用地者按照出让合同的约定尽快实施开发建设,使土地供应在最短的时间内转化为房屋的有

效供给,同时可有效防范土地闲置,缩短开发商占地周期。”该负责人说。

另外,记者注意到,由于国家正在调整的《产业结构调整指导目录》尚未出台,只是陆续发布了部分行业的产业政策,因此增补目录必将随着新出出台有新的补充。

此外,中国土地学会2009年学术年会3日在江苏省扬州市召开。国土资源部副部长、中国土地学会理事长王世元在会上强调,要及早破解农村集体建设用地管理

制度改革难点问题。

王世元强调,农村集体建设用地管理制度改革创新应当遵循“五个有利于”:一是改革创新应当有利于在坚持土地公有制的前提下,实现权益的最佳形式;二是改革创新应当有利于城乡统筹、一体化发展;三是改革创新应当有利于节约集约用地;四是改革创新应当有利于城乡统一土地市场的培育和发展;五是改革创新应当有利于使广大农民群众真正受益。

# 纳入工资总额 职工福利费“新规”出台

本报综合报道 编辑 梁伟

近日,财政部下发了《关于企业加强职工福利费财务管理的通知》,对企业职工福利费的范围作出了具体明确的定义,同时规定企业职工福利费将全部纳入职工工资总额管理。

财政部企业司有关负责人3日就这一通知的内容接受采访时表示:此通知的下发意在让企业规范职工福利费财务管理,维护正常的收入分配秩序,保护各方合法权益。”

根据《通知》,企业职工福利费是指企业为职工提供的除职工工资、奖金、津贴、纳入工资总额管理的补贴、职工教育经费、社会保险费和补充养老保险费(年金)、补充医疗保险费及住房公积金以外的福利待遇支出,包括发放给职工或为职工支付的各项现金补贴和非货币性集体福利。

出了调整。

一是职工基本医疗保险费、补充医疗保险费和补充养老保险费,已经按工资总额的一定比例缴纳或提取,直接列入成本费用,不再列入职工福利费管理。

二是其他属于福利费开支范围的传统项目,继续保留作为职工福利费管理。比如:企业向职工发放的因工外地就医费用、暂未实行医疗统筹企业职工医疗费用、职工供养直系亲属医疗补贴等。

三是离退休人员统筹外费用、职工疗养费用、防暑降温费、企业尚未分离的内设福利部门设备设施的折旧及维修保养费用,符合国家有关财务规定的供暖费补贴,调整纳入职工福利费范围。

四是企业为职工提供的交通、住房、通讯待遇,过去未明确纳入职工福利费范围,《通知》印发后,已经实行货币化改革的,作为“各种津贴和补贴”,明确纳入职工工资总额管理,如按月按标准发放或支付的住房补贴、交通补贴或者车改补贴、通讯补贴;尚未实行货币化改革的,相关支出则调整纳入职工福利费管理。

五是对于企业给职工发放的节日补助、未统一供餐而按月发放的午餐费补

贴,明确纳入工资总额管理。

### 三大改革方向

有关负责人表示,企业职工福利费制度改革有三大方向。一是控制职工福利费在职工总收入中的比重。二是通过市场化途径解决职工福利待遇问题。三是逐步将职工福利

纳入工资总额管理。他指出,当前,企业职工福利费财务管理主要存在两方面问题:一是企业职工福利费与工资及其他成本费用边界不清。二是部分企业职工福利费发放或支付不合理,扩大了社会收入分配差距。此外,《通知》规定,企业为本企业离退休人员支付统筹外费用,实质上属于延期支付福利,因此应纳入职工福利费管理。

## 财政部叫停财政违规担保集资行为

记者 张壮震 编辑 梁伟

财政部近日下发《关于坚决制止财政违规担保向社会公众集资行为的通知》,叫停地方政府财政担保向社会集资的行为。

据介绍,当前,一些基层政府出现了政府融资平台公司等主体由财政担保,向行政事业单位职工等社会公众集资,用于开发区、工业园等的拆迁及基础设施建设的现象。财政部表示,如任其发展,会扰乱社会主义市场经济秩

序,损害政府的声誉和形象,甚至危及地方社会稳定。

对此,财政部要求,财政担保正在向社会公众集资的,要立即终止;拟由财政担保向社会公众集资的,要立即终止集资计划;已经使用财政资金提供担保并集资的,要按照有关规定抓紧组织资金予以清退。

此外,财政部还强调,地方进行基础设施建设,必须量力而行。确需举债融资的,必须严格按照现行法律法规及国务院有关规定办理。

### ■要闻速递

## 央企利润今年有望实现正增长

记者 张壮震

受国际金融危机影响,业内人士普遍预期今年的央企利润同比将有所下降,但国务院国资委副主任黄淑和在3日举行的第七届跨国公司企业年会上表示,央企今年实现利润将比去年略高一些,实现同比正增长。

数据显示,1-10月中央企业累计实现利润6337.8亿元,同比下降6%,降幅比1-9月缩小7.7个百分点。

与上半年高达26.2%的降幅相比,央企利润的回升速度十分惊人。仅10月份一个月,132家央企就实现了795亿元的利润,同比大增151%。据此测算,央企今年全年利润超过2008年的水平并不成问题。去年,央企全年实现利润为6962亿元。

黄淑和将央企取得成绩归功于应对金融危机的措施,他认为,央企今年以来应对金融危机的措施比较得力,效果比较好。”

## 成思危:有实力企业应加快海外并购

记者 张壮震

全国人大常委会原副委员长成思危在3日举行的第七届跨国公司企业年会上表示,在当前全球经济环境中,有实力的公司应加快海外并购速度。

他认为,世界经济低迷给海外并购带来了很好的时机,而在全球贸易保护主义抬头的背景下,进行海外并购可以给企业带来多方面的益处。对于我国企业来说,首先是可以绕开贸易壁垒,其次是可以获取紧缺资源。此外,进行海外并购还可以拓展境外市场,并可以提升管理水平,因此,应鼓励企业积极进行海外并购。

数据显示,今年以来,我国企业对外投资势头良好,在世界各国对外投资普遍下降的情况下,我国前三季度的对外投资仍然高达330亿美元,同比增长了约1%。

至于政府应如何协助企业进行对外投资,成思危认为,应该积极促进,鼓励保护和适度监管的方针。具体建议上,他认为,政府应当出台鼓励对外投资的总体战略,加速对外投资的立法工作,对有实力走出去的企业给予财税和金融的支持,建立对外投资专项基金以支持企业海外经营,设立对外投资中心,与其他国家签订保护协定,改革企业对外投资的审批制度,并加强对企业海外投资行为的监管。

## 上交所携手中评协 加强上市公司资产评估监管

记者 张壮震

为了进一步加强上市公司资产评估与信息披露的监管合作,上海证券交易所与中国资产评估协会近日在上海联合举行了第二次上市公司资产评估监管合作交流会暨公允价值研讨会,并表示未来要共同加强资产减值、重组并购、关联交易、IPO市场的估值、诚信档案等问题的研究。

上交所和中评协表示,要通过促进评估立法,建立诚信档案,完善评估准则体系,加强对评估结果后续实现情况的跟踪研究,加强行政和自律监管部门协作等措施,进一步加大对上市公司资产评估的监管力度。

机构披露相关盈利的前提假设条件与盈利实现风险,同时强化上市公司或重组上市的企业对未来盈利情况的承诺责任,并与上市公司未来的再融资条件相结合。

上交所副总经理周勤业在交流会上指出,资产评估在上市公司重大资产重组、关联交易、收购与出售资产、资产减值测试等业务及其信息披露中具有重要的作用。就资本市场而言,当前上市公司资产评估市场还有三个问题有待解决,其中包括评估的基本职能是鉴证还是咨询目前没有明确的定论,多头管理体制下的评估执业资格影响行业规范发展,证券评估行业整体执业监管需进一步加强。

同时,上述部门认为,影响评估执业质量的问题也要进一步研究解决,一是提高评估师的专业胜任能力和职业道德水平;二是加强沟通协调,建立监管合作机制;三是企业要积极配合,解决评估委托环节出现的问题,解决付费问题;四是要求及时进行资产减值处理,影响上市公司会计信息质量;五是监管部门应该重点要求评估

会议认为,当前上市公司资产评估领域主要存在以下几个方面的问题:一是有关方面对于资产评估在重大资产重组中的作用认识有待提高;二是企业在上市公司评估业务中,由于种种原因,往往不能够按照《企业会计准则》的要求及时进行资产减值处理,影响上市公司会计信息质量;三是监管部门应该重点要求评估

## 太极计算机、山东丽鹏下周一起会

记者 吴正懿

证监会昨日公告,定于12月7日召开第139次发审委会议,审核太极计算机股份有限公司和山东丽鹏股份有限公司的IPO申请,两家公司均拟在深交所上市。

预披露材料显示,太极计算

机本次拟公开发行2500万股,募集资金2.8亿元投入突发事件应急平台等5个项目。山东丽鹏本次拟在深交所公开发行1350万股,拟募集资金1.58亿元投入铝板复合型防伪印刷及制盖生产线项目和年产3亿只高档铝仿瓶盖生产线技术改造等项目。